



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ (РОСТЕХНАДЗОР)

Подготовка пятого национального Доклада Российской Федерации о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

Кудрявцев Е.Г.

Начальник Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов

---

Москва, 21-22 ноября 2017 г.



## Законодательная основа - конвенции

---

- Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (1963);
- Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии (1986);
- Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (1986);
- Конвенция о физической защите ядерного материала (1987);
- Конвенция о ядерной безопасности (1996);
- **Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (2006).**



## Федеральное законодательство

---

- **ФЗ №2395-1 «О недрах» (1992)**
- **№170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (1995)**
- **№174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (1995)**
- **№3-ФЗ "О радиационной безопасности населения" (1996)**
- **№7-ФЗ "Об охране окружающей среды (2002)**
- **№139-ФЗ «О ратификации Объединенной конвенции...» (2005)**
- **№317-ФЗ «О государственной корпорации «Росатом» (2007)**
- **№190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами (2011)**



## Federal Legislation

---

- FZ №2395-1 “On Subsoil” (1992)
- #170-FZ “On the Use of Atomic Energy” (1995)
- #174-FZ “On Environmental Assessment” (1995)
- #3-FZ “On the Radiation Safety of Population” (1996)
- #7-FZ “On the Environmental Protection” (2002)
- **#139-FZ “On the Ratification of the Joint Convention on the Safety of Radioactive Waste Management and the Safety of Spent Nuclear Fuel Management” (2005)**
- #317-FZ “On the State Atomic Energy Corporation “Rosatom” (2007)
- #190-FZ “On the Management of Radioactive Waste and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation” (2011)



## Объединенная конвенция



Международное агентство по атомной энергии  
ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦИРКУЛЯР

INF

INFCIRC/546\*  
21 June 2001  
GENERAL Distr.  
RUSSIAN ONLY  
Original: ARABIC, CHINESE,  
ENGLISH, FRENCH, RUSSIAN  
and SPANISH

### ОБЪЕДИНЕННАЯ КОНВЕНЦИЯ О БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТРАБОТАВШИМ ТОПЛИВОМ И О БЕЗОПАСНОСТИ ОБРАЩЕНИЯ С РАДИОАКТИВНЫМИ ОТХОДАМИ

1. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами была принята 5 сентября 1997 года Дипломатической конференцией, созданной Международным агентством по атомной энергии в его Центральных учреждениях в период с 1 по 5 сентября 1997 года. Объединенная конвенция была открыта для подписания 29 сентября 1997 года в Вене, во время сорок первой сессии Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии, и она будет открыта для подписания до вступления в силу.
2. В соответствии со статьей 40 Объединенная конвенция вступит в силу на девятый день после сдачи на хранение Депозитарию двадцать пятого документа о ратификации, принятии или одобрении, включая документы пятнадцати государств, в каждом из которых эксплуатируется атомная станция.
3. Текст Конвенции в том виде, в каком он принят, прилагается к данному документу для информации государств-членов.

\* Документ перенесен по техническим причинам.

По соображениям экономии настоящий документ отпечатан ограниченным тиражом.

01-03497


**Статья 32.** В соответствии с положениями статьи 30 каждая Договаривающаяся сторона представляет национальный доклад каждому совещанию Договаривающихся сторон по рассмотрению.

В этом докладе рассматриваются меры, принятые для осуществления каждого из обязательств, закрепленных в Конвенции.



## Информационные циркуляры МАГАТЭ

Руководящие принципы в отношении формы и структуры национальных докладов INFCIRC/604/Rev.3

 IAEA  
Атом для мира

Информационный циркуляр **INFCIRC/604 Rev.3**  
31 декабря 2014 года  
Общее распространение  
Русский  
Язык оригинала: английский

---


**Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами**

**Руководящие принципы в отношении формы и структуры национальных докладов**

1. "Руководящие принципы в отношении формы и структуры национальных докладов", принятые на подготовительном совещании договаривающихся сторон Объединенной конвенции, проходившем 10-12 декабря 2001 года, были изменены на втором Совещании договаривающихся сторон по рассмотрению, проходившем 15-24 мая 2006 года, на четвертом Совещании договаривающихся сторон по рассмотрению, проходившем 14-23 мая 2012 года, и на втором Внеочередном совещании договаривающихся сторон, проходившем 12 и 13 мая 2014 года.

2. Эти измененные "Руководящие принципы в отношении формы и структуры национальных докладов" приводятся в приложении к настоящему документу.

Руководящие принципы, касающиеся процесса рассмотрения INFCIRC/603/Rev.6

 IAEA  
Атом для мира

Информационный циркуляр **INFCIRC/603 Rev.6**  
6 января 2015 года  
Общее распространение  
Русский  
Язык оригинала: английский

---

**Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами**

**Руководящие принципы, касающиеся процесса рассмотрения**

1. "Руководящие принципы, касающиеся процесса рассмотрения", принятые на Подготовительном совещании договаривающихся сторон Объединенной конвенции, состоявшемся 10-12 декабря 2001 года, были изменены на первом Совещании договаривающихся сторон по рассмотрению, состоявшемся 3-14 ноября 2003 года, на Внеочередном совещании договаривающихся сторон, состоявшемся 7 ноября 2005 года, на втором Совещании договаривающихся сторон по рассмотрению, состоявшемся 15-24 мая 2006 года, на третьем Совещании договаривающихся сторон по рассмотрению, состоявшемся 11-20 мая 2009 года, на четвертом Совещании договаривающихся сторон по рассмотрению, состоявшемся 14-23 мая 2012 года, и на втором Внеочередном совещании договаривающихся сторон, состоявшемся 12 и 13 мая 2014 года.

2. Эти измененные "Руководящие принципы, касающиеся процесса рассмотрения" приводятся в добавлении к настоящему документу.



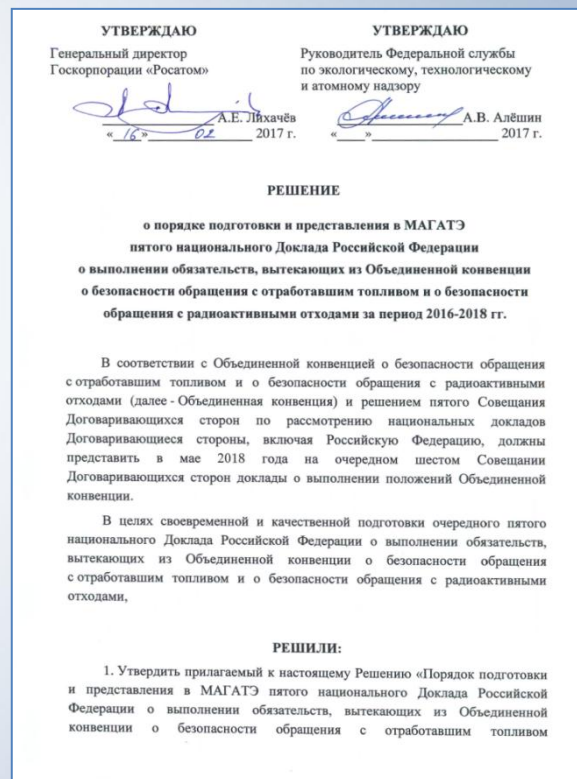
## Национальные доклады Российской Федерации

Национальный доклад	Охватываемый период	Совещание по рассмотрению
Первый национальный Доклад	до 2006 г.	Второе Совещание по рассмотрению 15-24 мая 2006 г.
Второй национальный Доклад	2006-2008 гг.	Третье Совещание по рассмотрению 11-20 мая 2009 г.
Третий национальный Доклад	январь 2009 г. – июль 2011 г.	Четвертое Совещание по рассмотрению 14-23 мая 2012 г.
Четвертый национальный Доклад	январь 2012 г. – сентябрь 2014 г.	Пятое Совещание по рассмотрению 11-22 мая 2015 г.
<b>Пятый национальный Доклад</b>	<b>ноябрь 2014 г. – апрель 2017 г.</b>	<b>Шестое Совещание по рассмотрению 21 мая-1 июня 2018 г.</b>



## Пятый национальный Доклад

- Совместное Решение Госкорпорации «Росатом» и Ростехнадзора о подготовке и представлении Доклада (февраль 2017 г.)
- Доклад подготовлен при участии ФБУ «НТЦ ЯРБ» Ростехнадзора и ИБРАЭ РАН
- Охватывает период с ноября 2014 г. по апрель 2017 г.
- Покрывает все аспекты безопасности обращения с РАО и ОЯТ, включая:
  - Законодательные и регулирующие основы;
  - Политику и практику обращения с ОЯТ;
  - Политику и практику обращения с РАО;
  - Критерии, применяемые для определения и категорирования РАО.







## **Изменения за период, охватываемый в пятом национальном Докладе**

---

- **Федеральные законы и решения Правительства Российской Федерации;**
- **Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии;**
- **Осуществляемая и планируемая деятельность по повышению безопасности при обращении с ОЯТ и при обращении с РАО.**



## Законодательная и регулирующая основа (1)

---

- Внесены изменения в Федеральный закон от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»:
  - Федеральным законом от 30.03.2016 №74-ФЗ в ст.3 в части определений ядерного топлива и отработавшего ядерное топлива, и в ст.20 и ст.37 включена новелла в части головных научных, головных конструкторских и головных проектных организаций;
  - Федеральным законом от 03.07.2016 №356-ФЗ в ст.31 введено понятие зоны безопасности ОИАЭ с особым правовым режимом
- Принят Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».



## Законодательная и регулирующая основа (2)

---

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.12.2015 № 2499-р «Об утверждении перечня организаций, в результате осуществления деятельности которых по добыче и переработке урановых руд образуются радиоактивные отходы, и организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты и осуществляющих деятельность, в результате которой образуются очень низкоактивные радиоактивные отходы, которые могут осуществлять захоронение указанных отходов в пунктах захоронения радиоактивных отходов, размещенных на земельных участках, используемых такими организациями»
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 года № 542 «О порядке организации системы государственного учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов»



## Законодательная и регулирующая основа (3)

---

- Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2016 года № 238-р «Об утверждении перечней пунктов захоронения радиоактивных отходов, пунктов долговременного хранения радиоактивных отходов, пунктов размещения особых радиоактивных отходов, пунктов консервации особых радиоактивных отходов».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 года № 669 «Об утверждении положения о стандартизации в отношении продукции (работ, услуг), для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией»;



## Федеральные нормы и правила в области безопасного обращения с ОЯТ и РАО (1)

---

### Требования безопасности при обращении с РАО до захоронения:

- НП-058-14 «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»;
- НП-002-15 «Правила безопасности при обращении с радиоактивными отходами атомных станций»;
- НП-019-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование жидких радиоактивных отходов. Требования безопасности»;
- НП-020-15 «Сбор, переработка, хранение и кондиционирование твердых радиоактивных отходов. Требования безопасности»;
- НП-021-15 «Обращение с газообразными радиоактивными отходами. Требования безопасности».



## Федеральные нормы и правила в области безопасного обращения с ОЯТ и РАО (2)

---

### Требования безопасности при захоронении РАО:

- НП-055-14 «Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии и основные требования безопасности»;
- НП-069-14 «Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности»;
- НП-093-14 «Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения».



## Федеральные нормы и правила в области безопасного обращения с ОЯТ и РАО (3)

---

### Требования безопасности при выводе из эксплуатации:

- НП-007-17 «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации промышленных уран-графитовых реакторов»;
- НП-012-16 «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока АС»;
- НП-028-16 «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок»;
- НП-057-17 «Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации ядерных установок ядерного топливного цикла»;
- НП-091-14 «Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Общие положения»;
- НП-097-16 «Требования к обеспечению безопасности при выводе из эксплуатации пунктов хранения радиоактивных отходов».



## Федеральные нормы и правила в области безопасного обращения с ОЯТ и РАО (4)

---

### Некоторые другие ФНП:

- НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации»;
- НП-053-16 «Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов»;
- НП-099-17 «Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов хранения радиоактивных отходов»;
- НП-100-17 «Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов».





## Федеральные нормы и правила в области безопасного обращения с ОЯТ и РАО (5)

---

### Проекты ФНП и изменений ФНП:

- Проект «Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов» (НП-103-XX);
- Проекты изменений в НП-058-14, НП-055-14, НП-069-14, НП-093-14 в отношении обращения с отработавшими ЗИИИ;
- Проект изменений в НП-091-14 «Обеспечение безопасности при выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии. Общие положения».



## Лицензирование деятельности по безопасному обращению с ОЯТ и РАО

---

- **В 2016-17 гг. Ростехнадзором выданы лицензии на**
  - ввод в эксплуатацию сухого хранилища ОЯТ ВВЭР-1000 на ГХК;
  - ввод в эксплуатацию 1-й очереди ОДЦ и комплекса обращения с РАО на ГХК;
  - ввод в эксплуатацию 5-й печи остекловывания ЭП-500/5 на ПО «Маяк»;
  - переработку ОТВС ВВЭР-1000 на ПО «Маяк»;
  - вывоз партии ОЯТ АМБ на ПО «Маяк»
  - ввод в эксплуатацию приповерхностного объекта окончательной изоляции РАО в Новоуральске;
  - размещение и сооружение пункта хранения РАО в составе подземной исследовательской лаборатории (Железногорск);
  - эксплуатацию пунктов хранения РАО, имеющих федеральное значение, в филиалах РосРАО.



***Спасибо за внимание!***